



AGENCY FOR SUPPORT OF
PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS



MINISTRY FOR DEVELOPMENT OF ECONOMY,
TRADE AND AGRICULTURE OF UKRAINE

Висновки з аналізу поточного стану та рекомендації щодо удосконалення законодавства України про ДПП з метою досягнення Цілей сталого розвитку



Огляд законодавства України про ДПП стосовно моделі ЄЕК ООН «Державно-приватні партнерства на користь людей для досягнення Цілей Сталого Розвитку»



були сформовані рекомендації щодо удосконалення законодавства про ДПП

З метою адаптації чинного законодавства України про ДПП до положень моделі ЄЕК ООН ДПП на користь людей (UNECE People-first PPP model), рекомендовано розробити та реалізувати в чинному законодавстві

ІДЕНТИФІКАЦІЯ

- загальну концепцію ідентифікації та реалізації проектів ДПП на базі моделі ДПП на користь людей для досягнення ЦСР,
- порядок ідентифікації, ранжування та/або рейтингу для пріоритезації, відбору та оцінки пропозицій здійснення ДПП.

МЕТА

- конкретний порядок та/або методика визначення відповідності мети проекту ДПП пріоритетам державної політики та ЦСР України на період до 2030 року

Виявлені прогалини у плановій політиці, законодавстві та правозастосуванні

Законодавство України
щодо ДПП



5 базових параметрів результативності ДПП на
користь людей (People-first PPP model)

1

Доступ та рівність

Рекомендується

- приведення методичних та підзаконних нормативно-правових актів України у відповідність до Методології ЄЕК ООН оцінки ДПП на користь людей для досягнення ЦСР (PIERS - People-first Infrastructure Evaluation and Rating System),
- розробка методичних матеріалів у допомогу державним службовцям та державним партнерам, які будуть здійснювати ініціювання пропозиції здійснення ДПП та/або підготовку висновку за результатами аналізу ефективності,
- розробка методичних рекомендацій для підготовки проектів договорів, укладених в рамках ДПП (концесії), що стосуються зобов'язань приватного партнера в частині
 - забезпечення дотримання принципів гендерної рівності при створенні робочих місць;
 - сприяння і заохочування надання додаткових соціально-трудова гарантій працівникам;
 - впровадження передових стандартів корпоративного управління та менеджменту;
 - дотримання соціальних гарантій щодо рівного доступу до соціальних послуг та ін.

Виявлені прогалини у плановій політиці, законодавстві та правозастосуванні

Законодавство України
щодо ДПП



5 базових параметрів результативності ДПП на
користь людей (People-first PPP model)

2

Економічна ефективність включно з фіскальною сталістю

Рекомендується

- впровадження Стандарту підходу нульової терпимості до корупції в рамках закупівель по лінії ДПП (UNECE Standard ECE / CECI / WP / PPP / 2017/4) в Україні, що допоможе імплементувати процедури і процеси для зниження ризику виникнення корупції, тим самим зміцнюючи довірчі відносини з усіма зацікавленими сторонами, які беруть участь в проекті,
- переглянути програми ДПП (концесій та інфраструктурних проектів в цілому) щодо співвідношення з індикаторами ЦСР, а також законодавство (в тому числі бюджетне), підзаконні нормативно-правові акти та методичні матеріали щодо забезпечення показників фіскальної сталості (впливу на бюджет та ефективності використання бюджетних коштів, зокрема у випадку ДПП/концесій з платою за експлуатаційну готовність).



Economic Commission for Europe
Committee on Innovation, Competitiveness and Public-Private Partnerships
Working Party on Public-Private Partnerships
First session
Geneva, 21-22 November 2017
Days 5 of the previous agenda
Review of the PPP work since the eighth
and final session of the Team of Specialists in 1999
on 28-31 October 2015

UNECE Standard on a Zero Tolerance Approach to
Corruption in PPP Procurement

Implementing the United Nations Agenda for Sustainable Development
through effective "People-First Public-Private Partnerships"

Note by the Secretariat

Background

The following document was prepared by a UNECE Project Team led by Marc Fieck (France).

The present document has been finalized by the Project Team following a public consultation as envisaged by the Open and Transparent Standard Development Process and has been endorsed by the Bureau of the Team of Specialists on Public-Private Partnerships with a recommendation to the Working Party to endorse it.

Виявлені прогалини у плановій політиці, законодавстві та правозастосуванні

Законодавство України
щодо ДПП



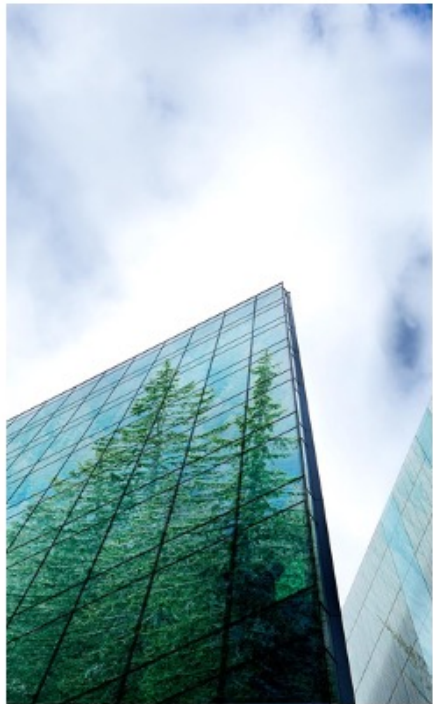
5 базових параметрів результативності ДПП на користь людей (People-first PPP model)

3

Екологічна сталість та стійкість відносно катастроф

Рекомендується

- практично виконувати зобов'язання, що випливають з Угоди про асоціацію, Директив ЄС в сфері захисту довкілля та міжнародних конвенцій і угод, які ратифікувала Україна,
- внести зміни до підзаконних актів та методичних матеріалів, що будуть передбачати розширення видів та категорій екологічних ризиків, що підлягають оцінці та врахуванню під час аналізу ефективності здійснення ДПП, у положеннях договорів ДПП (концесії) та під час реалізації проектів ДПП з точки зору ДПП на користь людей (в тому числі за відсутності потреби здійснення оцінки впливу на навколишнє природне середовище /довкілля згідно чинного законодавства)



Виявлені прогалини у плановій політиці, законодавстві та правозастосуванні

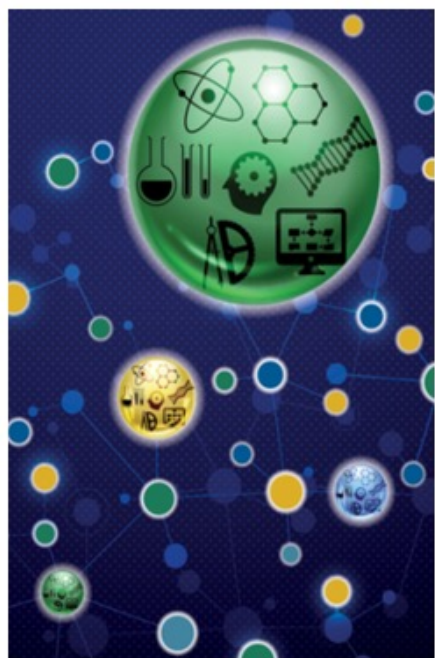
Законодавство України
щодо ДПП



5 базових параметрів результативності ДПП на
користь людей (People-first PPP model)

4

Потенціал до тиражування



Критерії, що рекомендуються до адаптації та включення

- ▶ в ідентифікацію й скрінінг проектів ДПП на відповідність ЦСР та ДПП на користь людей,
- ▶ до переліку умов здійснення аналізу ефективності та оцінки проектів ДПП,
- ▶ до кваліфікаційних умов та основних зобов'язань соціально-економічного характеру проектів ДПП:
 - Заохочення тиражування та масштабування,
 - Розбудова державного сектору, промисловості та громад ,
 - Підтримка інновацій та передачі технологій.

Виявлені прогалини у плановій політиці, законодавстві та правозастосуванні

Законодавство України
щодо ДПП



5 базових параметрів результативності ДПП на
користь людей (People-first PPP model)

5

Залучення стейкхолдерів



Рекомендується

- розроблення механізму (порядку та/або методології) залучення громадськості та ідентифікації стейкхолдерів у проектах ДПП та концесії,
- розроблення механізмів альтернативного вирішення спорів із стейкхолдерами.

Виявлені прогалини у плановій політиці, законодавстві та правозастосуванні

Законодавство України
щодо ДПП



5 базових параметрів результативності ДПП на користь людей (People-first PPP model)

В цілому, на відповідність всім п'яти результативним параметрам

КОНКУРС

Рекомендується розглянути та доповнити перелік обов'язкових умов конкурсу та кваліфікаційних вимог щодо вибору партнера у законодавстві про ДПП та концесії **умовами, що відображають спрямованість на досягнення сталого розвитку**

- соціальні (соціально-економічні) зобов'язання,
- зобов'язання зі забезпечення екологічної сталості та стійкості до катастроф,
- ідентифікація та активне залучення стейкхолдерів,
- доступність та забезпечення рівного доступу до послуг чи інфраструктури тощо.



Законодавство України
про ДПП та концесії
частково відповідає
моделі ЄЕК ООН
ДПП на користь людей
(UNECE People-first PPP
model)

водночас вимагає доповнення та змін, а в деяких випадках також розробки процедур, механізмів та методологічних матеріалів для

- » фактичного досягнення ЦСР шляхом ДПП,
- » сприяння ефективному правозастосуванню та стратегічному плануванню сталого розвитку на національному та регіональному рівнях в Україні, зокрема шляхом реалізації проектів ДПП на користь людей (People-first PPPs)